

Số: 54/KL-TTTP

Hải Phòng, ngày 27 tháng 11 năm 2025

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định pháp luật trong thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ đối với Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương và Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm

Thực hiện Quyết định số 824/QĐ-TTTP ngày 06/10/2025 của Chánh Thanh tra thành phố Hải Phòng quyết định thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ đối với Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương và Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm, thời kỳ thanh tra từ khi bắt đầu triển khai thực hiện đề tài đến thời điểm 30/9/2025.

Xét Báo cáo số 12/BC-ĐTT ngày 19/11/2025 của Trường đoàn thanh tra báo cáo kết quả thanh tra chấp hành các quy định pháp luật trong thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ đối với Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương và Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm; Báo cáo số 01/BC-TTĐ ngày 27/11/2025 của Tổ thẩm định theo Quyết định số 825/QĐ-TTTP ngày 06/10/2025 báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ đối với Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương và Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm, Chánh Thanh tra thành phố kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

I. Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương

Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương (sau đây viết tắt là Trường Cao đẳng Dược) được thành lập theo năm 2007 trên cơ sở nâng cấp Trường Trung cấp Dược - Bộ Y tế, tiền thân là trường Trung học chuyên nghiệp Dược. Chức năng chính là đào tạo và triển khai đào tạo, bồi dưỡng cán bộ ở trình độ cao đẳng và các trình độ thấp hơn gồm các chuyên ngành chủ yếu: Dược sĩ, kỹ thuật viên dược; nghiên cứu khoa học phục vụ yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

Đề tài *Nghiên cứu bào chế dung dịch hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang từ cây ngũ sắc Ageratum conyzoides L. và một số dược liệu* (viết tắt là đề tài bào chế dung dịch hỗ trợ điều trị viêm xoang) nghiên cứu của Trường Cao đẳng Dược được Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương (nay là Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng) phê duyệt trong Kế hoạch khoa học và công nghệ năm 2024 ban hành kèm theo Quyết định số 3128/QĐ-UBND ngày 25/12/2023; Kế hoạch khoa học và công nghệ năm 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 09/01/2025.

Mục tiêu chính của đề tài: xây dựng quy trình chiết xuất và tiêu chuẩn cơ sở của cao đặc có tác dụng hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang từ cây ngũ sắc và các dược liệu (Kim ngân hoa, Cỏ nhọ nồi, Bạch chi, Tế Tân); xây dựng công thức bào chế



dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang; đánh giá tính an toàn, tác dụng dược lý của sản phẩm bào chế ở quy mô pilot; sản xuất được 3.000 lọ dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang và xây dựng tiêu chuẩn chất lượng của sản phẩm theo tiêu chuẩn Dược điển Việt Nam V.

Trong thời kỳ thanh tra, đề tài đã hoàn thành 3/5 nội dung, các nội dung còn lại đang trong quá trình thực hiện (hoàn thành vào tháng 12/2025).

II. Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm

Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm (sau đây viết tắt là Viện Cây) là đơn vị sự nghiệp khoa học công lập trực thuộc Viện Khoa học Nông nghiệp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường), có chức năng nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ, sản xuất kinh doanh về lĩnh vực cây lương thực và cây thực phẩm, chủ yếu là cây lúa, cây đậu đỗ và cây có củ; Viện Cây đồng thời thực hiện nhiệm vụ nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ nông nghiệp vùng Đồng bằng sông Hồng.

Đề tài “*Xây dựng mô hình sản xuất dưa chuột VC09 theo hướng VietGAP trên địa bàn tỉnh Hải Dương*” (viết tắt là đề tài sản xuất dưa chuột VC09) của Viện Cây được Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương phê duyệt trong Kế hoạch khoa học và công nghệ năm 2023 ban hành kèm theo Quyết định số 14/QĐ-UBND ngày 06/01/2023; Kế hoạch khoa học và công nghệ năm 2024 ban hành kèm theo Quyết định số 3128/QĐ-UBND ngày 25/12/2023; Kế hoạch khoa học và công nghệ năm 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 09/01/2025.

Mục tiêu chính của đề tài: xây dựng mô hình sản xuất dưa chuột VC09 theo hướng VietGAP, quy mô 70 ha đạt năng suất 40-45 tấn/ha vụ Xuân hè và 35-40 tấn/ha vụ Thu đông; hoàn thiện quy trình kỹ thuật sản xuất dưa chuột VC09 theo hướng VietGAP phù hợp với điều kiện tỉnh Hải Dương (trước khi hợp nhất).

Đề tài đã thực hiện nghiệm thu chính thức kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ; đăng ký kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ, được Trung tâm Công nghệ thông tin và Truyền thông Hải Phòng thuộc Sở Khoa học và Công nghệ Hải Phòng (sau khi hợp nhất tỉnh Hải Dương với thành phố Hải Phòng cũ thành thành phố Hải Phòng mới) cấp Giấy chứng nhận đăng ký kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước ngày 29/8/2025, số đăng ký: 33/2025.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

I. Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương

1. Trình tự thủ tục, hồ sơ đề nghị thẩm định, tuyển chọn cơ quan chủ trì và cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ

Đề tài bào chế dung dịch hỗ trợ điều trị viêm xoang của Trường Cao đẳng Dược thuộc lĩnh vực khoa học y, dược, thực hiện trong năm 2024 và năm 2025. Đề tài được Hội đồng tư vấn xác định nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh báo cáo Hội đồng khoa học và công nghệ cấp tỉnh, được Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương lựa chọn để thực hiện.

Trên cơ sở đó, Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương (nay là Sở Khoa học và Công nghệ thành phố Hải Phòng) ký hợp đồng số 12/HĐ-SKHCN-CDD

ngày 03/01/2024 thực hiện đề tài khoa học và công nghệ với Trường Cao đẳng Dược. Quá trình thực hiện, hợp đồng có 05 lần điều chỉnh do sự có thay đổi thông tin trong hợp đồng. Các lần điều chỉnh đều có Quyết định hoặc Phụ lục do Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương ban hành.

Nhận xét:

Trường Cao đẳng Dược đã chấp hành quy định về trình tự thủ tục, hồ sơ đề nghị thẩm định, tuyển chọn cơ quan chủ trì quy định tại Điều 7, Điều 8 Quyết định số 20/2015/QĐ-UBND ngày 19/11/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành “Quy định quản lý và định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương”.

2. Quá trình triển khai và kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ

2.1. Xây dựng tiêu chuẩn chất lượng nguyên liệu đầu vào

Theo Biên bản họp xác định sản phẩm/khối lượng công việc đề tài đợt 1 số 21/BBĐ1.2024-XĐSP, KL ngày 07/8/2024 của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương, đề tài đã xây dựng được tiêu chuẩn chất lượng của dược liệu đáp ứng theo bộ tiêu chuẩn quốc gia về thuốc, quy định các tiêu chuẩn kỹ thuật để đảm bảo chất lượng và an toàn cho dược phẩm lưu hành tại Việt Nam (Dược điển Việt Nam V).

2.2. Xây dựng quy trình chiết xuất cao đặc, tiêu chuẩn cơ sở cao đặc dược liệu và xây dựng công thức dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang từ cao đặc dược liệu

Đề tài đã thực hiện báo cáo thẩm định quy trình chiết xuất; tiến hành khảo sát, lựa chọn được 03 công thức dung dịch xịt và bào chế đủ 500 lọ 20ml/công thức; tổ chức hội thảo xây dựng quy trình chiết xuất cao đặc, tiêu chuẩn cơ sở cao đặc dược liệu lưu tại Phòng Quản lý Khoa học của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương.

2.3. Đánh giá tính an toàn và nghiên cứu tác dụng kháng khuẩn, chống viêm của dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang

Đề tài đã có báo cáo đánh giá kích ứng da trên 60 con thỏ giống thí nghiệm, 12 lọ/công thức x 3 công thức theo tiêu chuẩn theo OECD Guideline for the Testing of Chemicals 404 - Acute Dermal Irritation/Corrosion (28th July 2015); báo cáo đánh giá nhạy cảm da trên 210 con chuột cống trắng, 26 lọ/công thức x 3 công thức theo OECD Guideline for the Testing of Chemicals 406 - Skin sensitization (17th July 1992); báo cáo đánh giá độc tính cấp trên 207 con chuột cống trắng, 49 lọ/công thức x 3 công thức theo OECD Guideline for the Testing of Chemicals 402: Acute Dermal Toxicity - Fixed Dose Procedure (9th October 2017); báo cáo đánh giá tác dụng kháng khuẩn theo phương pháp khuếch tán đĩa thạch và báo cáo đánh giá khả năng chống viêm của dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang theo phương pháp ức chế tăng sinh yếu tố gây viêm IL-6 và TNF- α invitro.

2.4. Nghiên cứu quy trình sản xuất và xây dựng tiêu chuẩn cơ sở dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang và đánh giá độ ổn định của sản phẩm

xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang: 3.000 lọ dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang

Theo thuyết minh của đề tài, nội dung này đang trong quá trình thực hiện.

2.5. Đăng ký sản phẩm dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang và tuyên truyền kết quả thực hiện đề tài.

Theo thuyết minh của đề tài, nội dung này đang trong quá trình thực hiện.

Nhận xét:

Đối với các nội dung trong thời kỳ thanh tra, Trường Cao đẳng Dược thực hiện đầy đủ các nội dung theo Hợp đồng số 12/HĐ-SKHCN-CDD ngày 03/01/2024 đã được ký với Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương.

3. Trình tự thủ tục lựa chọn nhà thầu từ khi lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu cho đến khi phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu

3.1. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu cung ứng vật tư, hóa chất

Trong thời kỳ thanh tra, Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương ban hành các quyết định giao dự toán ngân sách Nhà nước. Trường Cao đẳng Dược thuê tư vấn tiến hành thẩm định giá gói thầu *Cung ứng vật tư, hóa chất* để thực hiện đề tài bào chế dung dịch hỗ trợ điều trị viêm xoang làm cơ sở lập, thẩm định và trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự toán mua sắm theo quy định.

Kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự toán mua sắm vật tư, hóa chất được Trường Cao đẳng Dược đăng tải trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

3.2. Việc triển khai lựa chọn nhà thầu cung ứng vật tư, hóa chất

Trường Cao đẳng Dược tổ chức chào hàng cạnh tranh trong nước, qua mạng đối với 01 gói thầu *Cung ứng vật tư, hóa chất* để thực hiện đề tài bào chế dung dịch hỗ trợ điều trị viêm xoang năm 2024. Đối với gói thầu *Cung ứng vật tư, hóa chất* để thực hiện đề tài bào chế dung dịch hỗ trợ điều trị viêm xoang năm 2025, ban đầu Trường Cao đẳng Dược tổ chức lựa chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu rộng rãi, chọn nhà thầu qua mạng (mặc dù gói thầu trong hạn mức được áp dụng hình thức chỉ định thầu rút gọn) để tạo điều kiện cho nhiều nhà thầu tham dự. Tuy nhiên, tại thời điểm mở thầu, không có nhà thầu nào tham gia dự thầu nên Trường Cao đẳng Dược đã có thông báo hủy thầu và phê duyệt lại kế hoạch lựa chọn nhà thầu năm 2025 gồm hai gói thầu thực hiện chỉ định thầu rút gọn, bao gồm: Gói 1: mua sắm hóa chất thực hiện đề tài; Gói 2: mua sắm động vật, thí nghiệm thực hiện đề tài.

3.3. Kiểm tra hồ sơ công tác lựa chọn nhà thầu cung ứng vật tư, hóa chất

Trong tờ trình phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, phần công việc không áp dụng được một trong các hình thức lựa chọn nhà thầu bao gồm: lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu; thẩm định hồ sơ mời thầu, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu. Các phần công việc này không hình thành gói thầu trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu được duyệt; có giá trị dưới 50 triệu; được Trường Cao đẳng Dược ban hành các quyết định phê duyệt kết quả chỉ định thầu tư vấn và ký hợp đồng cung cấp dịch vụ tư vấn.

Nhận xét:

- Trình tự thủ tục lựa chọn nhà thầu từ khi lập, thẩm định, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu cho đến khi phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu được thực hiện theo quy định tại Luật Đấu thầu năm 2023.

- Trường Cao đẳng Dược thực hiện phê duyệt kết quả chỉ định thầu tư vấn và ký hợp đồng cung cấp dịch vụ tư vấn đối với phần công việc lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu; thẩm định hồ sơ mời thầu, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu là không cần thiết theo quy định tại khoản 4 Điều 23 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15¹.

4. Việc quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí thực hiện đề tài

- Đề tài thực hiện theo phương thức khoán chi từng phần. Tổng kinh phí thực hiện đề tài từ ngân sách sự nghiệp khoa học là 986.000.000 đồng (kinh phí khoán là 595.852.316 đồng; kinh phí không giao khoán là 390.147.684 đồng).

- Đến tháng 10/2025 Sở Khoa học và Công nghệ đã cấp số tiền 707.688.960 đồng kinh phí thực hiện đề tài, kinh phí chưa cấp là 256.000.000 đồng.

- Về quản lý, sử dụng kinh phí: Số kinh phí đã chi là 671.275.960 đồng (trong đó: năm 2024 đã chi 462.688.960 đồng; năm 2025 đã chi 208.587.000 đồng). Tổ chức chủ trì và chủ nhiệm đề tài đã sử dụng kinh phí theo đúng dự toán được duyệt, phù hợp với thuyết minh đề tài và tình hình thực tế khi triển khai; hồ sơ sổ sách, chứng từ rõ ràng và được lưu giữ đầy đủ.

- Quyết toán kinh phí thực hiện: Đề tài vẫn đang trong quá trình thực hiện (dự kiến đến tháng 12/2025 kết thúc) nên chưa quyết toán kinh phí thực hiện đề tài.

Nhận xét:

- Trường Cao đẳng Dược lập dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cơ bản đảm bảo quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ Tài chính, Thông tư số 02/2023/TT-BKHHCN ngày 08/5/2023 của Bộ Khoa học và Công nghệ và Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 29/9/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương.

- Hợp đồng giao khoán công việc, sản phẩm số 12/HĐ-CĐD ngày 03/01/2024 giữa trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương và chuyên gia tư vấn độc lập chưa quy định về việc khấu trừ thuế thu nhập cá nhân theo mức 10% trên thu nhập trước khi trả cho cá nhân theo quy định tại điều 25 Thông tư số 111/2013/TT-BTC ngày 15/8/2013 của Bộ Tài chính là chưa chặt chẽ (thực tế đơn vị đã thực hiện việc khấu trừ thuế thu nhập cá nhân trước khi chi trả)².

5. Việc quản lý, sử dụng vật tư, tài sản hình thành trong và sau quá trình thực hiện đề tài

Đề tài bào chế dung dịch hỗ trợ điều trị viêm xoang sau khi hoàn thành có 3.000 lọ (20ml/lọ) sản phẩm dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang được

¹ Đối với gói thầu hoặc nội dung mua sắm có giá không quá 50 triệu đồng, thủ trưởng cơ quan, đơn vị mua sắm chịu trách nhiệm quyết định việc mua sắm bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả và tự chịu trách nhiệm về quyết định của mình mà không phải lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, dự toán gói thầu, không phải ký hợp đồng với nhà cung cấp nhưng phải bảo đảm chế độ hoá đơn, chứng từ đầy đủ theo đúng quy định của pháp luật.

² Ủy nhiệm chi số 392 ngày 09/10/2024, nội dung chuyển tiền công chuyên gia tư vấn đề tài nghiên cứu khoa học cấp tỉnh, tổng số tiền 10.000.000 đồng (trong đó: nộp thuế 1.000.000 đồng, thanh toán cho cá nhân 9.000.000 đồng).

sử dụng lấy mẫu theo định kỳ để đánh giá độ ổn định của sản phẩm trong điều kiện nhiệt độ thường: $25^{\circ}\text{C} \pm 5^{\circ}\text{C}$ (1.740 lọ) và điều kiện lão hóa cấp tốc: nhiệt độ $40^{\circ}\text{C} \pm 2^{\circ}\text{C}$, độ ẩm $75\% \pm 5^{\circ}\text{C}$ (1.260 lọ).

Tại thời điểm kiểm tra, 3.000 lọ sản phẩm được lưu trữ tại phòng thí nghiệm của nhà trường, đang trong giai đoạn “đánh giá tính an toàn và nghiên cứu tác dụng kháng khuẩn, chống viêm của dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang”.

Nhận xét:

Trong và sau quá trình triển khai thực hiện đề tài bào chế dung dịch hỗ trợ điều trị viêm xoang của Trường Cao đẳng Dược không hình thành tài sản. Sản phẩm của đề tài là 3.000 lọ (20ml/lọ) dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang được sử dụng lấy mẫu để đánh giá độ ổn định của sản phẩm sau khi tiến hành bào chế dung dịch.

II. Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm

1. Trình tự thủ tục, hồ sơ đề nghị thẩm định, tuyển chọn cơ quan chủ trì và cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ

Đề tài sản xuất dưa chuột VC09 của Viện Cây thuộc lĩnh vực khoa học nông nghiệp, thuộc Chương trình “Ứng dụng khoa học và công nghệ phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hóa tập trung, nông nghiệp công nghệ cao, nông nghiệp hữu cơ tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021 - 2025. Được Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương lựa chọn và ban hành Quyết định cho thực hiện từ năm 2023 đến năm 2025.

Trên cơ sở đó, Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương ký hợp đồng số 41/HĐ-SKHCHN-VCLT ngày 11/01/2023 thực hiện đề tài khoa học và công nghệ với Viện Cây. Quá trình thực hiện hợp đồng có 03 lần điều chỉnh do sự có thay đổi thông tin trong hợp đồng: (1) thay đổi thành viên Ban chủ nhiệm nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh; (2) thay đổi thông tin Bên đặt hàng và Bên nhận đặt hàng do việc tổ chức lại các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh; (3) thay đổi rút ngắn thời gian thực hiện hợp đồng. Các lần điều chỉnh đều có Quyết định và Phụ lục do Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương ban hành.

Nhận xét:

Viện Cây đã chấp hành quy định về trình tự thủ tục, hồ sơ đề nghị thẩm định, tuyển chọn cơ quan chủ trì quy định tại Điều 7, Điều 8 Quyết định số 20/2015/QĐ-UBND ngày 19/11/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành “Quy định quản lý và định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương”; chấp hành đúng quy định theo khoản 5 Điều 7 Thông tư số 14/2014/TT-BKHCHN ngày 11/6/2014 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về việc thu thập, đăng ký, lưu giữ và công bố thông tin về nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

2. Quá trình triển khai và kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ

2.1. Khảo sát lựa chọn địa điểm thực hiện mô hình

Theo hồ sơ cung cấp, Viện Cây đã phối hợp với các địa phương tại huyện Ninh Giang và huyện Tứ Kỳ thuộc tỉnh Hải Dương tiến hành khảo sát, đánh giá và lựa chọn được 3 xã phù hợp (Hưng Long, Văn Tố, Hưng Đạo) để tiến hành

thực hiện xây dựng mô hình với quy mô 70 ha dưa chuột (thực hiện trong 03 năm) theo hướng VietGAP đảm bảo theo thuyết minh được duyệt. Các địa điểm được lựa chọn đáp ứng các tiêu chí về điều kiện canh tác (đất tơi xốp, thoát nước tốt, nguồn nước tưới an toàn) và điều kiện kinh tế - xã hội (giao thông thuận lợi, hạ tầng tốt cho cơ giới hóa và tiêu thụ sản phẩm).

2.2. Xây dựng mô hình sản xuất dưa chuột VC09 theo hướng VietGAP tại tỉnh Hải Dương

Trong giai đoạn tiến hành triển khai thực hiện đề tài sản xuất dưa chuột VC09, Viện Cây đã xây dựng được 70 ha mô hình sản xuất giống dưa chuột VC09 theo hướng VietGAP vào các vụ Xuân Hè và Thu Đông tại hai huyện Ninh Giang và Tứ Kỳ với 389 lượt hộ tham gia; tổ chức 05 buổi tập huấn giới thiệu về giống dưa chuột VC09 và quy trình sản xuất dưa chuột VC09 theo hướng VietGAP tại các điểm triển khai mô hình với số lượng tham gia là 250 người.

2.3. Hoàn thiện quy trình kỹ thuật sản xuất dưa chuột VC09 theo hướng VietGAP phù hợp với điều kiện tỉnh Hải Dương

Đơn vị thực hiện đề tài sản xuất dưa chuột VC09 đã xây dựng và hoàn thiện được 01 quy trình kỹ thuật sản xuất dưa chuột VC09 theo hướng VietGAP phù hợp điều kiện canh tác tại tỉnh Hải Dương. Được công nhận cấp cơ sở đối với Quy trình công nghệ cho giống dưa chuột VC09 theo Quyết định số 190/QĐ-VCLT-KH ngày 13/6/2025.

2.4. Tuyên truyền kết quả thực hiện

Đơn vị thực hiện đề tài đã tổ chức 05 lớp tập huấn, 03 hội thảo đầu bờ, thu hút 400 lượt người tham gia; công tác thông tin tuyên truyền được thực hiện qua 03 bài đăng trên Bản tin Khoa học và Công nghệ Hải Dương (số 6-12/2023, số 2-5/2024, số 2-5/2025); 03 video tuyên truyền về nội dung và kết quả triển khai mô hình sản xuất dưa chuột VC09 theo hướng VietGAP năm 2023, năm 2024 và năm 2025.

Nhận xét:

Viện Cây thực hiện đầy đủ các nội dung theo Hợp đồng số 41/HĐ-SKHCN-VCLT ngày 11/01/2023 đã ký kết với Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương.

3. Trình tự thủ tục lựa chọn nhà thầu từ khi lập, thẩm định, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu cho đến khi phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu

3.1. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu cung cấp hạt giống dưa chuột lai VC09

Trong thời kỳ thanh tra, Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương ban hành các quyết định giao dự toán ngân sách Nhà nước. Viện Cây thuê tư vấn tiến hành thẩm định giá gói thầu *Cung cấp hạt giống dưa chuột lai VC09* thuộc đề tài sản xuất dưa chuột VC09 làm cơ sở lập, thẩm định và trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự toán mua sắm theo quy định.

Kế hoạch lựa chọn nhà thầu sau khi được phê duyệt, Viện Cây thực hiện đăng tải trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

3.2. Việc triển khai lựa chọn nhà thầu cung ứng hạt giống dưa chuột VC09

Gói thầu cung cấp hạt giống dưa chuột lai VC09 năm 2023 được Viện Cây tổ chức lựa chọn nhà thầu theo hình thức chỉ định thầu rút gọn; các gói thầu cung

ứng hạt giống dưa chuột phục vụ đề tài sản xuất dưa chuột VC09 năm 2024 và năm 2025 được Viện Cây trồng lựa chọn nhà thầu với hình thức chào hàng cạnh tranh, trong nước, lựa chọn nhà thầu qua mạng.

3.3. Kiểm tra hồ sơ công tác lựa chọn nhà thầu cung ứng hạt giống dưa chuột VC09

Trong tờ trình phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, phần công việc không áp dụng được một trong các hình thức lựa chọn nhà thầu bao gồm: lập E-HSMT, đánh giá E-HSDT; thẩm định E-HSMT, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu. Các phần công việc này không hình thành gói thầu trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu được duyệt; có giá trị dưới 50 triệu; được Viện Cây trồng ban hành các quyết định phê duyệt kết quả chỉ định thầu tư vấn và ký hợp đồng cung cấp dịch vụ tư vấn.

Nhận xét:

- Trình tự thủ tục lựa chọn nhà thầu từ khi lập, thẩm định, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu cho đến khi phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu được thực hiện theo quy định tại Luật Đấu thầu năm 2023.

- Viện Cây trồng thực hiện phê duyệt kết quả chỉ định thầu tư vấn và ký hợp đồng cung cấp dịch vụ tư vấn đối với phần công việc lập E-HSMT, đánh giá E-HSDT; thẩm định E-HSMT, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu là không cần thiết theo quy định tại khoản 4 Điều 23 Luật Đấu thầu năm 2023.

4. Việc quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí thực hiện đề tài

- Đề tài thực hiện theo phương thức khoán chi từng phần. Tổng kinh phí thực hiện đề tài: 1.261.000.000 đồng, trong đó: kinh phí từ ngân sách sự nghiệp khoa học: 981.000.000 đồng (kinh phí khoán 659.000.000 đồng; kinh phí không giao khoán 322.000.000 đồng); kinh phí từ nguồn ngoài ngân sách nhà nước: 280.000.000 đồng.

- Về cấp kinh phí: Đến thời điểm thanh tra, Sở Khoa học và Công nghệ đã cấp tạm ứng đủ toàn bộ kinh phí ngân sách nhà nước để thực hiện đề tài, số tiền 981.000.000 đồng.

- Về quản lý, sử dụng kinh phí: Số kinh phí đã chi là 1.258.000.000 đồng (trong đó: năm 2023 đã chi 263.000.000 đồng; năm 2024 đã chi 504.000.000 đồng; năm 2025 đã chi 491.000.000 đồng). Tổ chức chủ trì và chủ nhiệm đề tài đã sử dụng kinh phí theo đúng dự toán được duyệt, phù hợp với thuyết minh đề tài và tình hình thực tế khi triển khai; hồ sơ sổ sách, chứng từ rõ ràng và được lưu giữ đầy đủ.

- Quyết toán kinh phí thực hiện: Quyết toán kinh phí từ nguồn vốn ngân sách nhà nước là 978.000.000 đồng, giảm 3.000.000 đồng so với dự toán (giảm khoản chi cho 01 buổi hội thảo đánh giá tiến độ năm 2025) theo Quyết định số 596/QĐ-SKHCN của Sở Khoa học và Công nghệ về việc điều chỉnh kinh phí thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ năm 2025.

Nhận xét:

- Viện Cây trồng đã lập dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cơ bản đảm bảo quy định tại Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22/4/2015 của Bộ Tài chính - Bộ Khoa học và Công nghệ và Quyết định số

20/2015/QĐ-UBND ngày 19/11/2015 của UBND tỉnh Hải Dương.

- Dự toán kinh phí của đề tài (phần nguyên vật liệu - năng lượng) chưa được thuyết minh theo từng nội dung nghiên cứu và gắn với các kết quả, sản phẩm cụ thể theo quy định tại điểm a khoản 2 điều 11 Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22/4/2015 của Bộ Tài chính - Bộ Khoa học và Công nghệ.

5. Việc quản lý, sử dụng vật tư, tài sản hình thành trong và sau quá trình thực hiện đề tài

Theo thuyết minh, trong quá trình thực hiện đề tài sản xuất dưa chuột VC09 của Viện Cây không hình thành trang thiết bị máy móc để thực hiện.

Kiểm tra thực tế tại đơn vị cho thấy không có tài sản nào được hình thành trong và sau quá trình thực hiện đề tài nêu trên.

Nhận xét:

Quá trình thực hiện đề tài sản xuất dưa chuột VC09 của Viện Cây không có tài sản được hình thành trong và sau quá trình thực hiện đề tài.

C. KẾT LUẬN

I. Ưu điểm

1. Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương

Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương đã chấp hành và tuân thủ các yêu cầu của Đoàn thanh tra, chuẩn bị đầy đủ hồ sơ, tài liệu; thực hiện đầy các nội dung theo Hợp đồng và thuyết minh đã được Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương phê duyệt.

Dược liệu của đề tài "*Nghiên cứu bào chế dung dịch hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang từ cây ngũ sắc Ageratum conyzoides L. và một số dược liệu*" đều có sẵn ở Việt Nam góp phần làm đa dạng hóa giá trị sử dụng của các dược liệu. Việc đánh giá tác dụng kháng khuẩn, chống viêm của sản phẩm cũng góp phần khẳng định vai trò tác dụng của sản phẩm sau khi được đưa ra thị trường sản phẩm này có thể sử dụng hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang tại bệnh viện, gia đình... hạn chế việc sử dụng các thuốc kháng sinh tại chỗ hiện nay.

2. Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm

Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm đã chấp hành và tuân thủ các yêu cầu của Đoàn thanh tra, chuẩn bị đầy đủ hồ sơ, tài liệu; thực hiện đầy các nội dung theo Hợp đồng và thuyết minh đã được Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương phê duyệt.

Sản phẩm của đề tài khoa học và công nghệ đạt về khối lượng và chất lượng như đăng ký. Kết quả nghiên cứu thực hiện đề tài có giá trị khoa học, dễ áp dụng và mở rộng tại các địa phương, nâng cao giá trị kinh tế và hiệu quả xã hội.

II. Tồn tại, hạn chế

1. Trong thực hiện quy định pháp luật về đấu thầu

Trường Cao đẳng Dược và Viện Cây đều thực hiện phê duyệt kết quả chỉ định thầu tư vấn và ký hợp đồng cung cấp dịch vụ tư vấn đối với phần công việc lập E-HSMT, đánh giá E-HSDT; thẩm định E-HSMT, thẩm định kết quả lựa chọn

nhà thầu là không cần thiết theo quy định tại khoản 4 Điều 23 Luật Đấu thầu năm 2023; làm tăng thủ tục trong quản lý thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

2. Trong quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí thực hiện đề tài

- Đối với Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương: Hợp đồng giao khoán công việc, sản phẩm số 12/HĐ-CDD ngày 03/01/2024 giữa Trường Cao đẳng Dược và chuyên gia tư vấn độc lập chưa quy định về việc khấu trừ thuế thu nhập cá nhân theo mức 10% trên thu nhập trước khi trả cho cá nhân theo quy định tại điều 25 Thông tư số 111/2013/TT-BTC ngày 15/8/2013 của Bộ Tài chính là chưa đảm bảo tính chặt chẽ.

- Đối với Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm: Dự toán kinh phí của đề tài (phần nguyên vật liệu-năng lượng) chưa đảm bảo việc thuyết minh theo từng nội dung nghiên cứu và gắn với các kết quả, sản phẩm cụ thể theo quy định tại điểm a khoản 2 điều 11 Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22/4/2015 của Bộ Tài chính - Bộ Khoa học và Công nghệ.

III. Nguyên nhân, trách nhiệm đối với các tồn tại hạn chế

1. Nguyên nhân khách quan

Trong thời gian qua, nhiều văn bản trong lĩnh vực tài chính, đầu tư, đấu thầu được ban hành sửa đổi bổ sung. Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn thi hành liên tục được sửa đổi bổ sung trong thời gian ngắn dẫn đến các cơ quan, đơn vị gặp khó khăn, vướng mắc trong quá trình cập nhật để thực hiện.

2. Nguyên nhân chủ quan

Do không có bộ máy chuyên môn về quản lý đầu tư nên mức độ cập nhật và áp dụng văn bản quy phạm pháp luật về tài chính, đầu tư, đấu thầu liên quan đến thực hiện nhiệm vụ khoa học công nghệ còn hạn chế, một số công việc phải thuê đơn vị tư vấn thực hiện.

3. Trách nhiệm

Đối với Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương: Trách nhiệm thuộc về Ban chủ nhiệm đề tài, Tổ thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu, đơn vị tư vấn là Công ty TNHH Tư vấn đấu thầu Thiên Mỹ thực hiện thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu năm 2025.

Đối với Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm: Trách nhiệm thuộc về Ban chủ nhiệm đề tài, Bộ môn Nông học, Tổ chuyên gia thực hiện công tác thẩm định dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

D. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

- Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương và Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm cần rút kinh nghiệm đối với các tồn tại, hạn chế, khuyết điểm nêu trên, không để lặp lại các sai sót đã xảy ra trong việc thực hiện các dự án, đề tài tiếp theo.

- Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương khẩn trương hoàn thành 02 nhiệm vụ còn lại (nghiên cứu quy trình sản xuất và xây dựng tiêu chuẩn cơ sở dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang và đánh giá độ ổn định của sản phẩm xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang: 3.000 lọ dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang; đăng ký sản phẩm dung dịch xịt hỗ trợ điều trị viêm mũi xoang và tuyên

truyền kết quả thực hiện đề tài) theo đúng tiến độ ghi trong Hợp đồng số 12/HĐ-SKHCN-CDD ngày 03/01/2024 giữa Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hải Dương với Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ đối với Trường Cao đẳng Dược Trung ương Hải Dương và Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm, thời kỳ thanh tra từ khi bắt đầu triển khai thực hiện đề tài đến thời điểm 30/9/2025./. *mv*

Nơi nhận:

- UBND TP (để báo cáo);
- Chánh Thanh tra thành phố;
- PCTT Trịnh Văn Cường;
- Sở KH&CN thành phố;
- Trường Cao đẳng Dược TW Hải Dương (để t/h);
- Viện Cây lương thực và Cây thực phẩm (để t/h);
- Các phòng TTTP: NV8, NV11, VP (đăng Cổng TTĐT);
- Lưu: VT, HSTTr.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Trịnh Văn Cường

PHÒNG